

**MT**

**MT**

**MT**



KUMMISSJONI TAL-KOMUNITAJIET EWROPEJ

Brussel 30.7.2009  
KUMM(2009) 410 finali

Proposta għal

**DIRETTIVA TAL- KUNSILL**

**li timplimenta Ftehim ta' Qafas rivedut dwar leave għall-ġenituri konkluz minn  
BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP u ETUC u li jirrevoka d-Direttiva 96/34/KE**

**(test b'rilevanza għaż-ŻEE)**

## **MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI**

### **1. IL-KUNTEST TAL-PROPOSTA**

#### **1.1. Ir-raġunijiet wara din il-proposta u l-ghanijiet tagħha**

L-ghan ta' din il-proposta huwa li tagħti effett legali lill-Ftehim ta' Qafas dwar il-leave għall-ġenituri, konkluż mill-imsieħba soċjali trans-industrijali (BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP u ETUC) fit-18 ta' Ġunju 2009. Dan jiehu post il-ftehim preċedenti tal-14 ta' Diċembru 1995. Id-Direttiva 96/34/KE li tagħti effett legali lill-ewwel ftehim għaldaqstant se tkun revokata.

Il-Ftehim rivedut jestendi d-dritt individwali tal-ħaddiema rġiel u nisa għal leave tal-ġenituri ta' minn tlieta sa erba' xhur u jintroduċi diversi titjib u kjarifiki dwar l-eżerċizzju ta' dan id-dritt. Il-ħaddiema se jkunu protetti mid-diskriminazzjoni fuq il-bażi tal-applikazzjoni jew it-teħid ta' leave għall-ġenituri. Ir-ritorn lejn ix-xogħol wara l-perjodu ta' leave se jkun iffacilitat, b'mod partikolari billi jingħata d-dritt lill-ħaddiema li jitolbu ħinijiet ta' xogħol flessibbli. Il-Ftehim u din il-proposta se jikkontribwixxu għal rikonċiljazzjoni aħjar tal-ħajja tax-xogħol, dik privata u dik tal-familja u għall-promozzjoni tal-ugwaljanza bejn is-sessi fis-suq tax-xogħol.

#### **1.2. Il-kuntest ġenerali**

Fil-Pjan għall-ugwaljanza bejn in-nisa u l-irġiel 2006-2010<sup>1</sup> adottat f'Marzu 2006, il-Kummissjoni impenjat ruħha li tirrevedi l-legiżlazzjoni Ewropea eżistenti dwar l-ugwaljanza bejn is-sessi li ma kinitx inkluża fl-eżerċizzju ta' tfassil mill-ġdid tal-2005, bil-ghan li tagħgħorna, timmodernizza u tfassal testi mill-ġdid fejn meħtieġ. L-eżerċizzju ta' tfassil mill-ġdid ma kopriex id-Direttiva 96/34/KE.

F'Diċembru 2007<sup>2</sup>, il-Kunsill talab lill-Kummissjoni biex tivvaluta l-qafas legali li jappoġġja r-rikonċiljazzjoni tal-ħajja tax-xogħol, dik tal-familja u dik privata, u kull bżonn għal titjib.

Il-Parlament Ewropew talab b'mod konsistenti għal miżuri biex titjieb ir-rikonċiljazzjoni tal-ħajja tax-xogħol, dik privata u dik tal-familja, u b'mod partikolari għal titjib fil-legiżlazzjoni attwali dwar il-leave għall-ġenituri. Fir-Ri

leave tal-maternità<sup>4</sup> u anki fir-rigward tas-sitwazzjoni ta' nisa li jahdmu għal rashom u dawk li jassistu lis-sieheb tagħhom<sup>5</sup>. Dan il-‘pakkett ta' rikonċiljazzjoni’ kien akkumpanjat minn rapport dwar is-sitwazzjoni tad-dispożizzjonijiet tal-harsien tat-tfal fl-UE<sup>6</sup> u minn Komunikazzjoni<sup>7</sup> tal-politika li fiha l-Kummissjoni habbret li se tiehu l-azzjoni neċessarja, jekk l-imsieħba soċjali jitolbu hekk, biex tagħti sahha legali lil ftehim gdid dwar leave relatat mal-familja fil-forma ta' proposta għal direttiva.

### **1.3. Id-dispożizzjonijiet eżistenti dwar il-kwistjonijiet relatati mal-proposta**

Id-Direttiva 96/34/KE, li tagħti effett legali għall-Ftehim tal-imsieħba soċjali tal-14 ta' Diċembru 1995, tipprovdi għal dritt individwali għal-leave tal-ġenituri ta' mill-anqas tliet xhur għall-haddiema rġiel u nisa mat-twelid jew l-adozzjoni ta' tifel. Dan id-dritt jista', fil-prinċipju, jingħata fuq bażi mhux trasferibbli; Madankollu, diversi Stati Membri hallew li l-intitolat għal-leave tal-ġenituri jkun trasferit minn ġenitur għall-iehor, li fil-prattika jfisser li l-ommijiet jiehu leave għall-ġenituri itwal mill-missirijiet.

Id-Direttiva tipprovdi wkoll għall-harsien mit-tkeċċija tal-haddiema li jieħdu leave għall-ġenituri, għad-dritt li jirritornaw fl-istess impjieg jew wiehed ekwivalenti u għaż-żamma tad-drittijiet tal-impjieg matual il-leave għall-ġenituri. Din tistipula l-kundizzjonijiet tal-leave għall-ġenituri u r-regoli ddettaljati għall-applikazzjoni tiegħu li l-Istati Membri u/jew l-imsieħba soċjali jistgħu jiddeterminaw fuq livell nazzjonali.

Fl-aħħarnett, id-Direttiva tipprovdi għad-dritt tal-haddiema li jieħdu hin frank mix-xogħol għal raġunijiet urġenti relatati mal-familja fil-każ ta' mard jew incidenti li jagħmlu l-preżenza immedjata tal-haddiem indispensabbli.

### **1.4. Il-konsistenza ma' politiki u għanijiet oħrajn tal-Unjoni**

L-għan ta' din il-proposta huwa konsistenti mal-linji politiċi tal-UE u b'mod partikolari mal-Istrateġija ta' Liżbona għat-Tkabbir u l-Impjiegi. Il-promozzjoni ta' qsim aktar ugwali tar-responsabbiltajiet tal-familja mill-ommijiet u mill-missirijiet permezz tat-titjib tal-kundizzjonijiet għat-tehid tal-leave għall-ġenituri se

## **2. IL-KONSULTAZZJONI MAL-PARTIJET INTERESSATI U L-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT**

### **2.1. Il-Konsultazzjoni**

Skont l-Artikolu 138 KE, il-Kummissjoni kkonsultat lill-imsieħba soċjali Ewropej dwar metodi aħjar biex wiehed jirrikonċilja l-ħajja professjonali, privata u tal-familja. L-ewwel stadju fil-proċess ta' konsultazzjoni<sup>8</sup> kien inniedi fit-12 ta' Ottubru 2006 dwar il-bżonn għal azzjoni ulterjuri fuq il-livell tal-UE. L-imsieħba soċjali kollha li rrispondew ammettew l-importanza tar-rikonċiljazzjoni, u l-maġġoranza tal-organizzazzjonijiet ikkunsidraw li kien hemm bżonn għal azzjoni ulterjuri. Madankollu, kien hemm differenza fl-opinjoni dwar dak li kellu jsir u fuq liema livell.

Fit-tieni stadju tal-proċess ta' konsultazzjoni<sup>9</sup> inniedi fit-30 ta' Mejju 2007, il-Kummissjoni ħarset lejn diversi metodi kif il-leġislazzjoni tal-ħarsien tal-maternità u tal-leave għall-ġenituri tista' tkun imtejba, u saħqet tipi ġodda ta' leave relatat mal-familja (leave tal-missirijiet, leave tal-adozzjoni, u leave għall-ħarsien ta' membri tal-familja). Fir-rigward tal-leave għall-ġenituri, id-dokument tal-Kummissjoni identifika diversi modi kif id-Direttiva eżistenti tkun imtejba: dawn kienu relatati ma' inċentivi għall-missirijiet biex jiehdu leave għall-ġenituri, drittijiet tal-impjieg u l-projbizzjoni ta' diskriminazzjoni, it-tul tal-leave tal-ġenituri, il-flessibbiltà fit-teħid tal-leave, l-età tat-tfal u l-ħlas matul il-leave tal-ġenituri.

Id-dokument ta' konsultazzjoni talab lill-imsieħba soċjali biex: (1) jibagħtu l-opinjoni tagħhom dwar l-għanijiet u l-kontenut tal-proposti; (2) jinnotifikaw lill-Kummissjoni jekk kellhom ħsieb jibdew negozjati, skont l-Artikolu 138(4) u l-Artikolu 139 tat-Trattat tal-KE; u (3) jivvalutaw id-dispożizzjonijiet tal-Ftehim ta' Qafas dwar il-leave għall-ġenituri bil-għan ta' reviżjoni u jirrapportaw dwar il-progress sa Marzu 2008.

Permezz ta' ittra kongunta tal-11 ta' Lulju 2007, l-ETUC, il-BUSINESSEUROPE, is-CEEP u l-UEAPME rrispondew li kellhom l-intenzjoni li jivvalutaw l-arrangamenti dwar il-leave għall-ġenituri flimkien ma' arrangamenti oħrajn ta' appoġġ għall-ġenituri u għall-bilanċ bejn ix-xogħol u l-ħajja, bħall-arrangamenti ta' hinijiet flessibbli ta' xogħol u tal-ħarsien tat-tfal, kif ukoll forom oħrajn ta' leave, sabiex jevalwaw jekk kienx hemm bżonn ta' azzjoni kongunta. Kien ipprezentat rapport dwar il-progress fis-Samit Soċjali

Matul il-preparazzjoni tal-‘pakkett ta’ rikonċiljazzjoni’ il-Kummissjoni kkonsultat lill-Istati Membri u lill-NGOs Ewropej attivi f’dan il-qasam dwar l-istess għażliet li dwarhom l-imsieħba soċjali kienu kkonsultati.

## **2.2. Il-ġbir u l-użu tal-għarfien espert**

Biex ikun stmat il-progress fl-implimentazzjoni tad-Direttiva tal-Leave għall-Ġenituri fl-Istati Membri aktar minn 10 snin wara l-adozzjoni tagħha u ta’ strumenti oħrajn fil-qasam tal-bilanċ bejn ix-xogħol, il-familja u l-ħajja personali, l-imsieħba soċjali Ewropej ikkonsultaw lill-membri tagħhom fuq livell nazzjonali permezz ta’ kwestjonarju mibgħut f’Novembru 2007. Il-grupp ta’ ħidma *ad hoc* dwar ir-rikonċiljazzjoni mwaqqaf biex janalizza l-informazzjoni miksuba ltaqa’ darbtejn, f’Jannar u Frar 2008. Ir-rapport ta’ Marzu 2008 dwar il-progress lis-Samit Soċjali Tripartit jelenka fil-qosor l-analiżi tal-imsieħba soċjali u jeżamina l-arrangamenti tal-leave, l-arrangamenti tax-xogħol u l-infrastruttura tal-ħarsien.

Matul il-preparazzjoni tal-‘pakkett ta’ rikonċiljazzjoni’ il-Kummissjoni kkummissjonat studju (finalizzat f’Ġunju 2008) dwar l-ispejjeż u l-benefiċċji tal-miżuri ta’ rikonċiljazzjoni, li kien jinkludi diversi għażliet għall-emendar tal-leġiżlazzjoni eżistenti dwar il-leave għall-ġenituri. In-netwerk ta’ esperti legali indipendenti tal-Kummissjoni dwar l-ugwaljanza bejn is-sessi baġtet rapport fl-2007 dwar id-drittijiet tat-tqala, tal-maternità, tal-ġenituri u tal-missirijiet<sup>10</sup> fl-Istati Membri.

## **2.3. L-istima tal-impatt**

Il-Kummissjoni hejjiet stima tal-impatt<sup>11</sup> fuq il-bażi tal-għażliet leġiżlattivi msemmija fid-dokument konsultattiv tat-tieni stadju tal-2007 li ntbagħat lill-imsieħba soċjali. L-istima tal-impatt, li takkumpanja l-proposta dwar il-leave tal-maternità, ikkunsidrat ukoll l-għażla li temenda d-dispożizzjonijiet dwar leave għall-ġenituri. Din tat stima pożittiva tal-għażla li tagħti xahar addizzjonali ta’ leave għall-ġenituri, fl-ipoteżi li l-leave tal-ġenituri jkun imħallas bir-rata ta’ 66 % tal-aħħar paga u li x-xahar addizzjonali jingħata biss jekk iż-żewġ ġenituri jkunu hađu tal-anqas xahar leave qabel.

Billi din l-ipoteżi ma nżammitx mill-imsieħba soċjali, il-konkluż

L-Artikolu 139(2) KE jistipula li l-ftehimiet konkluzi mill-imsieħba soċjali fuq livell Komunitarju dwar kwistjonijiet koperti mill-Artikolu 137 KE għandhom ikunu implimentati 'fuq talba kongunta tal-partijiet firmatarji, permezz ta' deċiżjoni tal-Kunsill fuq proposta tal-Kummissjoni.' Dan ikompli li 'Il-Kunsill għandu jaġixxi b'maġġoranza kwalifikata, minbarra meta l-ftehim kkonċernat fih dispożizzjoni waħda jew aktar dwar waħda mill-oqsma li jirrikjedu unanimi skont l-Artikolu 137(2). F'dak il-każ dan għandu jaġixxi b'mod unanimu.'

Il-ftehim konkluz minn BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP u ETUC jimmira li jtejjeb ir-rikonċiljazzjoni tal-ħajja tax-xogħol, tal-familja u dik privata, li huwa mezz biex tinkiseb 'ugwaljanza bejn l-irġiel u n-nisa fir-rigward tal-opportunitajiet tas-suq tax-xogħol u t-trattament fuq ix-xogħol', qasam regolat mill-Artikolu 137 KE. Din hija waħda mill-oqsma li fihom il-Kunsill jista' jiddeċiedi b'maġġoranza kwalifikata. L-Artikolu 139(2) KE huwa għaldaqstant il-bażi legali xierqa għal din il-proposta tal-Kummissjoni.

L-Artikolu 139(2) KE ma jipprovdi għall-involviment tal-Parlament fil-proċedura legiżlattiva. Madankollu, skont l-impenji preċedenti, il-Kummissjoni se tinforma lill-Parlament dwar il-proposta tagħha biex dan ikun jista', jekk jixtieq, jagħti opinjoni lill-Kummissjoni u lill-Kunsill. L-istess japplika għall-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew.

### 3.2. L-analiżi tal-Ftehim

Skont il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni<sup>12</sup> li tistipula r-regoli għall-implimentazzjoni tal-ftehim skont l-Artikolu 139 KE, 'il-Kummissjoni se tipprepara proposti għal deċiżjonijiet lill-Kunsill wara kunsiderazzjoni tal-istat rappreżentattiv tal

tal-industrija huma affiljati ma' BUSINESSEUROPE. Il-membri tagħha għandhom rwol dirett jew indirett fin-negozjar kollettiv.

Is-CEEP (Iċ-Ċentru Ewropew ta' Min Ihaddem u tal-Intrapriżi li jipprovdu Servizzi Pubbliċi) jirrappreżenta l-intrapriżi tas-settur pubbliku jew l-intrapriżi ta' interess ġenerali fil-maġġoranza tal-Istati Membri u għaldaqstant iżid ir-rappreżentaza ta' min ihaddem, b'mod partikolari fis-settur pubbliku fuq livell lokali u fis-setturi ta' interess ekonomiku ġenerali.

L-ETUC (European Trade Union Confederation – Il-Konfederazzjoni tat-Trejdjunjins Ewropej), li tkopri l-biċċa l-kbira tal-konfederazzjonijiet trejdjunjonistiki fl-Istati Membri kollha, tibqa' l-akbar organizzazzjoni tredjunjonistika fl-Ewropa. Il-membri tagħha għandhom rwol prinċipali fin-negozjar kollettiv fl-Istati Membri u jirrappreżentaw is-setturi kollha tal-industrija. Il-kumitat kollaborattiv Eurocadres/CEC kien ukoll irrappreżentat fin-negozjati bħala parti mid-delegazzjoni ETUC. L-Eurocadres (il-Kunsill tal-professjonisti u tal-persunal amministrattiv Ewropej) u s-CEC (l-Amministraturi Ewropej), iż-żewġ organizzazzjonijiet trans-industrijali li jirrappreżentaw il-professjonisti u l-persunal amministrattiv, huma membri regolari tad-delegazzjoni tal-ETUC fid-djalogu soċjali Ewropew, u għalhekk isahhu r-rappreżentattività.

Il-Ftehim il-ġdid kien innegozjat u ffirmat mill-istess firmatarji tal-1995, li huma t-tliet organizzazzjonijiet trans-industrijali ġenerali rrikonoxxuti. Barra minn dan, l-UEAPME (European Association of Craft, Small and Medium-sized Enterprises – l-Assoċjazzjoni Ewropea tal-Artiġjanat, tal-Intrapriżi Żgħir u ta' daqs Medju) pparteċipat ukoll fin-negozjati u ffirmat il-Ftehim. L-UEAPME hija rrikonoxxuta bħala organizzazzjoni Ewropea tal-imsieħba soċjali trans-industrijali li tirrappreżenta ċerta kategorija ta' impriżi. Hija l-organizzazzjoni Ewrope

### 3.2.3. *Id-dispożizzjonijiet dwar l-intrapriżi żgħar u ta' daqs medju*

Skont l-Artikolu 137(2) KE, il-legiżlazzjoni fil-qafas soċjali jenħtieġ li tevita milli timponi restrizzjonijiet amministrattivi, finanzjarji u legali b'manjiera li żżomm lura l-ħolqien u l-iżvilupp tal-intrapriżi żgħar u ta' daqs medju.

Bhall-predeċessur tiegħu dan il-Ftehim jagħti attenzjoni partikolaru għas-sitwazzjoni tal-IŻM. Il-Klawżola 3(1)(d) speċifikament tippermetti 'arrangamenti speċjali biex jintlaħqu r-rekwiżiti operazzjonali u organizzattivi ta' impriżi żgħar'. Klawżoli oħrajn jippermettu l-amministrazzjoni flessibbli tal-leave għall-ġenituri, b'kunsiderazzjoni tal-bżonnijiet speċifiċi ta' min iħaddem f'intrapriżi żgħar (ara l-Klawżoli 3(1)(a) u (c) u l-Klawżoli 3(2) u 6(1)).

L-ebda klawżola ma tidher li timponi piżijiet mhux xierqa fuq l-IŻM. Barra minn dan, l-UEAPME, l-organizzazzjoni li tirrappreżenta l-interessi speċifiċi tal-IŻM fuq il-livell tal-UE ħadet sehem fin-negozjati u approvat il-Ftehim.

### 3.3. **Is-sussidjarjetà u l-proporzjonalità**

L-għan ta' din il-proposta huwa li tagħorna l-istandards komuni minimi Ewropej dwar l-ghoti ta' leave għall-ġenituri lill-haddiema bi tfal żgħar u l-protezzjoni tagħhom fir-relazzjoni tal-impjieg, u għalhekk li toħloq ambjent ġust f'dan l-aspett kritiku tar-rikonċiljazzjoni tal-ħajja tax-xogħol, dik privata u dik tal-familja. Dan jista' biss jinkiseb permezz ta' miżura madwar il-Komunità u mhux mill-Istati Membri waħedhom. Kemm l-imsieħba soċjali Ewropej u l-Kummissjoni huma konvinti mill-b

(direttiva, regolament jew deċiżjoni) huwa l-aktar xieraq. L-għan tal-Ftehim huwa li jistabbilixxi rekwiżiti minimi li, skont it-tip u s-sustanza tal-Ftehim, huma applikati bl-aħjar mod indirettament permezz ta' dispożizzjonijiet li jridu jkunu trasposti f'liġi nazzjonali mill-Istati Membri u/jew mill-imsieħba soċjali. L-istrument xieraq huwa għalhekk direttiva tal-Kunsill li magħha huwa memuż il-Ftehim.

### **3.5. It-tabella korrelattiva**

L-Istati Membri huma mitluba jibagħtu lill-Kummissjoni t-test tad-dispożizzjonijiet nazzjonali li jittrasponi d-Direttiva, flimkien ma' tabella ta' korrelazzjoni bejn dawn id-dispożizzjonijiet u d-Direttiva.

### **3.6. Iż-Żona Ekonomika Ewropea**

Billi l-Ftehim huwa ta' rilevanza għaż-Żona Ekonomika Ewropea, id-Direttiva għandha tkun applikabbli għall-Istati taż-Żona Ekonomika Ewropea li mhumiex Membri tal-UE, wara deċiżjoni tal-Kumitat Kongunt taż-ŻEE.

## **4. L-IMPLIKAZZJONI GHALL-BAĠIT**

Din il-proposta ma għandhiex implikazzjonijiet għall-baġit tal-Komunità.

## **5. SPJEGAZZJONI DETTALJATA TAD-DISPOŻIZZJONIJIET SPECIFIĊI**

### **5.1. It-Test tad-Direttiva**

#### *Artikolu 1*

Dan l-Artikolu se jagħmel il-Ftehim bejn l-imsieħba soċjali, memuż mad-Direttiva, jorbot legalment madwar l-Unjoni Ewropea, li huwa l-għan tad-deċiżjoni tal-Kunsill adotatta skont l-Artikolu 139(2) KE.

#### *Artikolu 2*

L-Artikolu propost hu

#### *Artikolu 4*

Dan l-Artikolu jagħmilha ċara li din id-Direttiva tirrevoka u tiehu post id-Direttiva fis-seħħ bħalissa dwar leave għall-ġenituri.

### **5.2. It-Test tal-Ftehim fl-Anness tad-Direttiva**

L-ispejgazzjonijiet li ġejjin jirreferu biss għal dawk il-klawżoli fil-Ftehim li jemendaw id-dispożizzjonijiet tad-Direttiva fis-seħħ bħalissa.

#### *Klawżola 1: L-għan u l-ambitu*

Il-paragrafu 1 jistipula li d-dispożizzjonijiet tal-Ftehim huma intiżi jikkunsidraw iż-żieda fid-diversità tal-istruttura tal-familja (inkluż familji b'ġenitur wiehed, koppji mhux miżżewġa u koppji tal-istess sess) mingħajr ma jistaqsi l-kompetenza tal-Istati Membri dwar il-kwistjonijiet tal-liġi tal-familja.

Il-paragrafu 3 jagħmilha ċara li l-Ftehim japplika għall-forom kollha ta' kuntratt jew relazzjoni ta' impjeg, inkluż xogħol part-time, xogħol ta' terminu fiss jew xogħol ta' aġenzija temporanja.

#### *Klawżola 2: Il-leave għall-ġenituri*

Id-dritt tal-ġenituri li jaħdmu għal-leave tal-ġenituri huwa estiż minn tliet għal erba' xhur għal kull tifel. Il-prinċipju ġenerali li l-leave għall-ġenituri huwa dritt individwali u ma jistax ikun trasferit minn ġenitur għall-iehor huwa miżmum. Barra minn dan, biex ikun inkoraġġit it-tehid tal-leave għall-ġenituri b'mod aktar ugwali bejn l-ommijiet u l-missirijiet, il-Ftehim jipprovdi li tal-anqas xahar wiehed mill-erba' xhur ma jista jkun trasferit taht l-ebda ċirkostanza.(u għalhekk jintilef jekk ġenitur wiehed biss jiehu

#### *Klawżola 4: L-adozzjoni*

Din il-Klawżola tipprovdi għal stima tal-bżonn ta' miżuri addizzjonali biex jittrattaw il-bżonnijiet speċifiċi tal-ġenituri li jadottaw, biex dan isir fuq livell nazzjonali. Id-dritt ġenerali għall-ġenituri li jadottaw għal-leave tal-ġenituri huwa miżmum fil-Klawżola 2(1).

#### *Klawżola 5: Id-drittijiet tal-ħaddiema u n-nuqqas ta' diskriminazzjoni*

Il-paragrafu 4 issa jipprojbixxi kull forma ta' trattament mhux favorevoli, mhux biss tkeċċija fuq il-bażi ta' applikazzjoni jew teħid ta' leave għall-ġenituri. Bħala riżultat il-ħaddiema li jieħdu l-leave għall-ġenituri għandhom ħarsien aħjar mid-diskriminazzjoni fuq dik il-bażi.

Il-paragrafu 5 (it-tieni sentenza) jagħmilha ċara li d-deċiżjonijiet dwar ħlas u dħul matul il-leave għall-ġenituri għandhom jittieħdu mill-Istati Membri u/jew mill-imsieħba soċjali fuq livell nazzjonali, u jiſhaq l-importanza tar-rwol tad-dħul fit-teħid attwali tal-leave għall-ġenituri.

#### *Klawżola 6: Ir-ritorn lejn ix-xogħol*

Il-paragrafu 1 jistabbilixxi d-dritt tal-ħaddiema li jirritornaw mil-leave għall-ġenituri li jitolbu tibdil fil-ħinijiet u/jew fil-mudell tax-xogħol tagħhom għal perjodu stipulat. Min ihaddem irid jikkunsidra u jirrispondi għal dawn it-talbiet għal ħinijiet flessibbli fid-dawl tal-bżonnijiet tagħhom u dawk tal-ħaddiema. Din il-miżura hija intiza biex tippromwovi rikonċiljazzjoni aħjar tal-ħajja tax-xogħol u dik tal-familja għall-ġenituri li jaħdmu, anki wara li jintemm il-perjodu tal-leave.

Il-paragrafu 2 jinkoraġġixxi lill-ħaddiema u lil min ihaddem iżommu kuntatt matul il-leave u jagħmlu arrangamenti għal miżuri ta' integrazzjoni mill-ġdid xierqa wara t-tmiem tal-leave. L-għan ta' din ir-rakkomandazzjoni hija li tiffacilita r-ritorn lejn ix-xogħol wara l-leave għall-ġenituri.

#### *Klawżola 7: Hin frank mix-xogħol abbażi ta' forza maġġuri*

Din il-klawżola ma tintroduċi l-ebda punt ġdid.

#### *Klawżola 8: Dispożizzjonijiet finali*

Din il-klawżola żżomm id-dispożizzjonijiet ġenerali finali fil-Ftehim attwali, inkluż il-klawżola ta' 'standards minimi', li tistipula li l-Istati Membri jistgħu jżommu jew jintroduċu

Proposta għal

## DIRETTIVA TAL- KUNSILL

**li timplimenta Ftehim ta' Qafas rivedut dwar leave għall-ġenituri konkluż minn  
BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP u ETUC u li jirrevoka d-Direttiva 96/34/KE**

**(test b'rilevanza għaž-ŻEE)**

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat li jistabbilixxi l-Komunità Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 139(2) tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta mill-Kummissjoni<sup>16</sup>,

Billi:

- (1) L-Artikolu 137 tat-Trattat jippermetti lill-Komunità li tappoġġja u tikkomplimenta l-attivitàjiet tal-Istati Membri, fost l-oħrajn fil-qasam tal-ugwaljanza bejn l-irġiel u n-nisa fir-rigward tal-opportunitajiet fis-suq tax-xogħol u t-trattament fuq ix-xogħol.
- (2) Id-djalogu soċjali fuq il-livell Komunitarju jista', skont l-Artikolu 139(1) tat-Trattat, iwassal għal relazzjonijiet kuntrattwali, inkluż ftehim, jekk l-amministrazzjoni u x-xogħol (l-imsieħba soċjali) jixtiequ hekk. L-imsieħba soċjali jistgħu, skont l-Artikolu 139(2) tat-Trattat, jitolbu b'mod kongunt li l-ftehim konkluż minnhom fuq livell Komunitarju dwar kwistjonijiet koperti mill-Artikolu 137 tat-Trattat ikun implimentat minn deċiżjoni tal-Kunsill fuq proposta mill-Kummissjoni.
- (3) Ftehim ta' Qafas dwar il-leave għall-ġenituri kien konkluż mill-imsieħba soċjali trans-industrijali Ewropej (l-ETUC, l-UNICE u s-CEEP) fl-14 ta' Diċembru 1995 u dan ingħata effett legali mid-Direttiva tal-Kunsill 96/34/KE tat-3 ta' Ġunju 1996<sup>17</sup>. Dik id-Direttiva kkontribwixxiet ħafna għat-titjib tal-opportunitajiet disponibbli għall-ġenituri li jahdmu fl-Istati Membri biex dawn jirrikonċ

- (5) It-tliet organizzazzjonijiet tal-imsieħba soċjali ġenerali trans-industrijali Ewropej (l-ETUC, is-CEEP u BUSINESSEUROPE, qabel imsejha UNICE) u l-organizzazzjoni tal-imsieħeb soċjali trans-industrijali Ewropej li jirrappreżenta ċerta kategorija ta' impriżi (l-UEAPME) infurmaw lill-Kummissjoni fil-11 ta' Settembru 2008 bix-xewqa tagħhom li jidhlu f'negozjati, skont l-Artikolu 138(4) u l-Artikolu 139 tat-Trattat, bil-ghan li jkun reviżjonat il-Ftehim ta' Qafas dwar leave għall-ġenituri konkluż fl-1995.
- (6) Fit-18 ta' Ġunju 2009 dawn l-organizzazzjonijiet iffirmaw il-Ftehim ta' Qafas rivedut dwar leave għall-ġenituri u bagħtu talba kongunta lill-Kummissjoni biex din tissottometti proposta għal deċiżjoni tal-Kunsill li timplimenta l-Ftehim ta' Qafas.
- (7) Matul il-kors tan-negozjati l-imsieħba soċjali Ewropej irrevedew kompletament il-Ftehim ta' Qafas tal-1995 dwar leave għall-ġenituri. Għaldaqstant id-Direttiva 96/34/KE għandha tkun irrevokata u mibdula minn direttiva ġdida minflok tkun semplicement emendata.
- (8) Billi l-ghanijiet tal-azzjoni li trid tittiehed, jiġifieri t-titjib tar-rikonċiljazzjoni tal-ħajja tax-xogħol u dik tal-familja għall-ġenituri li jahdmu u l-ugwaljanza bejn l-irġiel u n-nisa fir-rigward tal-opportunitajiet fis-suq tax-xogħol u t-trattament fuq ix-xogħol madwar il-Komunità, ma jistgħux jinkisbu biżżejjed mill-Istati Membri u jistgħu għalhekk jinkisbu aħjar fuq livell Komunitarju, il-Komunità tista' tadotta miżuri skont il-prinċipju ta' sussidjarjetà kif stipulat fl-Artikolu 5 tat-Trattat. Skont il-prinċipju tal-proporzjonalità, stabbilit f'dak l-Artikolu, din id-Direttiva ma tmurx lil hinn minn dak li huwa neċessarju biex jintlaħqu dawk l-ghanijiet.
- (9) Matul l-abbozz tal-proposta għal Direttiva, il-Kummissjoni kkunsidrat l-istat rappreżentattiv tal-partijiet firmatarji, tal-mandat tagħhom u tal-legalità tal-klawżoli tal

## ADOTTA DIN ID-DIRETTIVA:

### *Artikolu 1*

Din id-Direttiva tagħti effett lill-Ftehim ta' Qafas rivedut dwar leave għall-ġenituri konkluz fit-18 ta' Ġunju 2009 mill-organizzazzjonijiet tal-imsieħba soċjali trans-industrijali Ewoprej (BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP u ETUC), kif stipulat fl-Anness.

### *Artikolu 2*

L-Istati Membri għandhom jistabbilixxu regoli dwar penali applikabbli għall-ksur tad-dispożizzjonijiet nazzjonali adottati skont din id-Direttiva, u għandhom jiehdu l-miżuri kollha meħtieġa sabiex jiżguraw li dawn jiġu implimentati. Il-penali ffissati għandhom ikunu effettivi, proporzjonali u dissważivi. Dawn jistgħu jinkludu ħlas ta' kumpens, li ma jistax ikun limitat permezz ta' limitu massimu. L-Istati Membri għandhom jinnotifikaw lill-Kummissjoni b'dawk id-dispożizzjonijiet mhux aktar tard mid-data speċifikata fl-Artikolu 3 u għandhom jinnotifikawha mingħajr dewmien b'kull emenda sussegwenti li taffettwawhom.

### *Artikolu 3*

1. L-Istati Membri għandhom iġibu fis-seħh il-ligijiet, regolamenti u dispożizzjonijiet amministrattivi neċessarji biex jikkonformaw ma' din id-Direttiva jew jiżguraw li l-imsieħba soċjali jkunu dahħlu l-miżuri neċessarji bi ftehim mhux aktar tard minn [sentejn wara l-adozzjoni] Dawn għandhom minnufih jikkomunikaw lill-Kummissjoni t-test ta' dawk id-dispożizzjonijiet u tabella ta' korrelazzjoni bejn dawk id-dispożizzjonijiet u din id-Direttiva. Meta l-Istati Membri jadottaw dawn id-dispożizzjonijiet, dawn għandhom jinkludu referenza għal din id-Direttiva jew għandhom ikunu akkumpanjati b'din ir-referenza fil-hin tal-pubblikazzjoni uffiċjali tagħhom. L-Istati Membri għandhom jistabbilixxu kif għandha ssir tali referenza.

2. L-Istati Membri jistgħu jiddisponu minn żmien addizzjonali ta' massimu ta' sena biex jikkonformaw ma' din id-Dire

#### *Artikolu 5*

Din id-Direttiva għandha tidhol fis-sehh fl-20 jum wara dak tal-pubblikazzjoni tagħha f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

#### *Artikolu 6*

Din id-Direttiva hija indirizzata lill-Istati Membri.

Magħmula fi Brussell, [...]

*Għall-Kunsill*  
*Il-President*  
[...]

## ANNEX

### **FTEHIM TA' QAFAS DWAR LEAVE GHALL-ĠENITURI (RIVEDUT)**

**IT-18 TA' ĠUNJU 2009**

#### **PREAMBOLU**

Dan il-ftehim ta' qafas bejn l-imsieħba soċjali Ewropej BUSINESSEUROPE, UEAPME, CEEP u ETUC (u l-kumitat kollaborattiv Eurocadres/CEC) jirrevedi l-ftehim ta' qafas dwar leave għall-ġenituri, konkluz fl-14 ta' Diċembru 1995, li jistipula r-rekwiżiti minimi dwar leave għall-ġenituri, bħala mezz importanti ta' rikonċiljazzjoni tar-responsabbiltajiet professjonali u dawk tal-familja u li jippromwovi opportunitajiet indaqs u trattament ugwali bejn l-irġiel u n-nisa.

L-imsieħba soċjali Ewropej jitolbu lill-Kummissjoni tippreżenta dan il-ftehim ta' qafas lill-Kunsill għal deċizzjoni tal-Kunsill li tagħmel dawn ir-rekwiżiti jorbtu fl-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea.

#### **I – KUNSIDERAZZJONIJIET ĠENERALI**

1. Wara li kkunsidraw it-Trattat KE, u b'mod partikulari tal-Artikoli 138 u 139 tiegħu,
2. Wara li kkunsidraw l-Artikoli 137(1)(c) u 141 tat-Trattat tal-KE u l-prinċipju ta' trattament ugwali (l-Artikoli 2, 3 u 13 tat-Trattat tal-KE) u l-leġiżlazzjoni sekondarja bbażata fuq dan, b'mod partikulari d-Direttiva tal-Kunsill 75/117/KEE dwar l-approssimazzjoni tal-ligijiet tal-Istati Membri li għandhom x'jaqsmu mal-applikazzjoni tal-prinċipju ta' paga ndaqs għall-irġiel u għan-nisa;<sup>18</sup> id-Direttiva tal-Kunsill 92/85/KEE dwar l-introduzzjoni ta' miżuri biex jinkoraġġixxu t-titjib fis-saħħa u s-sigurtà fuq il-post tax-xogħol għall-haddiema nisa tqal u haddiema li welldu reċentement, jew li qed ireddegħu;<sup>19</sup> id-Direttiva tal-Kunsill 96/97/KE li temenda d-Direttiva 86/378/KEE dwar

5. Wara li kkunsidraw l-ghan tal-Istrateġija ta' Liżbona dwar it-tkabbir u l-impjiegi li tkabbar ir-rati tal-impjiegi ġenerali għal 70 %; ir-rati tal-impjiegi tan-nisa għal 60 % u r-rati tal-impjiegi ta' haddiema ta' età akbar għal 50 %; kif ukoll il-miri ta' Barċellona dwar il-provvista ta' faċilitajiet għall-harsien tat-tfal; u l-kontribuzzjoni tal-politiki għat-titjib tar-rikonċiljazzjoni tal-hajja professjonali, privata u dik tal-familja fil-kisba ta' dawn il-miri;

6. Wara li kkunsidraw il-Qafas ta' Azzjonijiet dwar l-Ugwaljanza bejn is-Sessi tal-imsieħba soċjali Ewropej tat-22 ta' Marzu 2005 li fiha l-appoġġ għall-bilanċ bejn il-hajja tax-xogħol u tal-familja huwa kkunsidrat qasam ta' prijorità għal azzjoni, filwaqt li huwa rikonnoxxut li, biex ikompli jsir progress fil-qasam tar-rikonċiljazzjoni, hemm bżonn ta' firxa ta' politika koerenti, bbilanċjata u integrata li tinkludi arrangamenti ta' leave, arrangamenti dwar ix-xogħol u infrastrutturi ta' harsien;

7. Billi l-miżuri biex titjeb ir-rikonċiljazzjoni huma parti minn agenda politika usa' li tittratta l-bżonnijiet ta' min iħaddem u tal-haddiema u li ttejjeb l-adattabilità u l-impjegabilità, bhala parti minn approċċ ta' flessigurtà;

8. Billi l-politika favur il-familja għandha tikkontribwixxi għall-kisba ta' ugwaljanza bejn is-sessi u tkun ikkunsidrata fid-dawl tat-tibdil demografiku, l-effetti ta' popolazzjoni b'età medja li qed tikber, filwaqt li titnaqqas id-differenza bejn is-sessi, ikun hemm promozzjoni tal-partecipazzjoni tan-nisa fix-xogħol u l-qsim tar-responsabbiltajiet tal-harsien bejn l-irġiel u n-nisa;

9. Billi l-Kummissjoni kkonsultat lill-imsieħba soċjali Ewropej fl-2006 u fl-2007 fil-konsultazzjoni tal-ewwel u

14. Billi dan il-ftehim ta' qafas huwa element tal-azzjonijiet tal-imsieħba soċjali Ewropej fil-qasam tar-rikonċiljazzjoni;

15. Billi l-ftehim preżenti huwa ftehim ta' qafas li jstabbilixxi htigijiet minimi u dispożizzjonijiet għal-leave tal-ġenituri, kif distint mil-leave tal-maternità, u minn hin frank mix-xogħol abbażi ta' forza maġġuri, u jirreferi lura għall-Istati Membri u l-imsieħba soċjali għat-twaqqif tal-kundizzjonijiet ta' aċċess u regoli dettaljati tal-applikazzjoni li jikkunsidraw is-sitwazzjoni f' kull Stat Membru;

16. Billi d-dritt ta' leave għall-ġenituri f'dan il-ftehim huwa dritt individwali u fil-prinċipju mhux trasferibbli, u l-Istati Membri għandhom id-dritt jagħmluh trasferibbli. L-esperjenza turi li l-leave mhux trasferibbli jista' jkun ta' inċentiva pożittiva għat-teħid mill-missirijiet, l-imsieħba soċjali Ewropej għalhekk jaqblu li parti mil-leave issir mhux trasferibbli;

17. Billi huwa importanti li jkun kkunsidrati l-bżonnijiet speċjali tal-ġenituri bi tfal b'diżabbiltajiet jew mard fit-tul;

18. Billi l-Istati Membri għandhom jipprovdu għall-manutenzjoni ta' intitolamenti għall-benefiċċji in natura taħt assigurazzjoni tal-mard tul perjodu minimu ta' leave għall-ġenituri;

19. Billi l-Istati Membri għandhom ukoll, meta xieraq skont il-kundizzjonijiet nazzjonali u b'kunsiderazzjoni għas-sitwazzjoni tal-baġit, jikkunsidraw il-manutenzjoni ta' intitolamenti għall-benefiċċji rilevanti tas-sigurtà soċjali matul il-perjodu minimu tal-leave għall-ġenituri kif ukoll ir-rwol tad-dhul fost fatturi oħrajn fit-teħid ta' leave għall-ġenituri fl-implimentazzjoni ta' dan il-ftehim;

20. Billi l-esperjenza fl-Istati Membri wriet li l-livell ta' dhul matul il-leave għall-missirijiet huwa fattur li jinfluwenza t-teħid mill-

## **II – IL-KONTENUT**

### **Klawżola 1: L-ghan u l-ambitu**

1. Dan il-ftehim jistabbilixxi rekwiżiti minimi mfassla biex jiffaċilitaw ir-rikonċiljazzjoni tar-responsabbiltajiet tal-ġenituri u dawk professjonali għall-ġenituri li jaħdmu, b'kunsiderazzjoni għaž-żieda fid-diversità tal-istrutturi familjari filwaqt li jirrispettaw il-liġi, il-ftehim kollettiv u/jew il-prattiċi nazzjonali.
2. Dan il-ftehim japplika għall-ħaddiema kollha, irġiel u nisa, li għandhom kuntratt ta' impjieg jew relazzjoni ta' xogħol kif definit mil-liġi, ftehim kollettiv u/jew Prattika fis-seħh f'kull Stat Membru.
3. L-Istati Membri u/jew l-imsieħba soċjali ma għandhomx jeskludu mill-ambitu u mill-applikazzjoni ta' dan il-ftehim ħaddiema, kuntratti ta' impjieg jew relazzjonijiet ta' impjieg sempliċiment minhabba li dawn għandhom x'jaqsmu ma' ħaddiema part-time, ħaddiema b'kuntratt għal żmien definit jew persuni b'kuntratt ta' impjieg jew relazzjoni ta' impjieg ma' aġenzija ta' xogħol temporanju.

### **Klawżola 2: Il-leave għall-ġenituri**

1. Dan il-ftehim jagħti lill-ħaddiema rġiel u dawk nisa d-dritt individwali għal-leave għall-ġenituri għar-raġuni ta' twelid jew adozzjoni biex ikunu jistgħu jiehdu ħsieb il-wild sal-età li tista' tkun ta' tmien snin li għandha tigi definita mill-Istati Membri u/jew l-imsieħba soċjali.
2. Il-leave għandu jingħata għal perjodu ta' mill-anqas erba' xhur u, għall-promozzjoni ta' opportunitajiet indaqs u trattament ugwali bejn irġiel u nisa, għandu, fil-prinċipju, jingħata fuq bażi mhux trasferibbli. Biex ikun inkoraġġut tehid aktar ugwali bejn iż-żewġ ġenituri, tal-anqas wieħed mill-erba' xhur għandu jkun provdut fuq bażi mhux trasferibbli. Il-modalitajiet tal-applikazzjoni tal-perjodu mhux trasfer

(c) jiddefinixxu ċ-ċirkostanzi li fihom min ihaddem, wara konsultazzjoni skont il-liġi, il-ftehim kollettiv u/jew il-prattiċi nazzjonali, huwa permess jipposponi l-ghoti tal-leave għall-ġenituri għal raġunijiet ġustifikabbli relatati mal-operat tal-organizzazzjoni. Kull problema li tinqala' mill-applikazzjoni ta' din id-dispożizzjoni għandha tkun trattata skont il-liġi, il-ftehim kollettiv u/jew il-prattiċi nazzjonali;

(d) apparti (c), jawtorizza arrangamenti speċjali li jissodisfa l-htigijiet operattivi u organizzattivi ta' impriži żgħar.

2. L-Istati Membri u/jew l-imsieħba soċjali għandhom jiffissaw perjodi ta' avviż li għandhom jingħataw mill-haddiem lil min ihaddem meta jeżerċita d-dritt tal-leave għall-ġenituri, fejn jispeċifika l-bidu u t-tmiem tal-perjodu tal-leave. L-Istati Membri u/jew l-imsieħba soċjali għandhom jikkunsidraw l-interessi tal-haddiema u ta' min ihaddem fl-identifikazzjoni tat-tul ta' dawn il-perjodi.

3. L-Istati Membri u/jew l-imsieħba soċjali għandhom jivvalutaw il-bżonn ta' aġġustament tal-kundizzjonijiet għall-aċċess u l-modalitajiet tal-applikazzjoni tal-leave għall-ġenituri għall-bżonnijiet tal-ġenituri ta' tfal b'dizabilità jew mard fit-tul.

#### **Klawżola 4: L-adozzjoni**

1. L-Istati Membri u/jew l-imsieħba soċjali għandhom jivvalutaw il-bżonn għal miżuri addizzjonali biex jittrattaw il-bżonnijiet speċifiċi ta' ġenituri li jadottaw

#### **Klawżola 5: Id-drittijiet tal-haddiema u n-nuqqas ta' diskriminazzjoni**

1. Fl-aħħar tal-leave għall-ġenituri, il-haddiema għandu jkollhom id-dritt jirritornaw għall-istess impjieg jew, jekk dan mhuwiex possibbli, għal impjieg ekwivalenti jew

ftehim kollettiv u/jew il-prattiċi nazzjonali, b'kunsiderazzjoni għar-rwol tad-dhul – fost fatturi oħrajn – fit-tehid ta' leave għall-ġenituri.

#### **Klawżola 6: Ir-ritorn lejn ix-xogħol**

1. Biex issir aktar promozzjoni għal rikonċiljazzjoni aħjar, l-Istati Membri u/jew l-imsieħba soċjali għandhom jiehdu l-miżuri neċessarji biex jiżguraw li l-haddiema, meta jirritornaw minn leave għall-ġenituri, ikunu jistgħu jitolbu tibdil fil-hinijiet tax-xogħol tagħhom għal perjodu stipulat ta' żmien. Min ihaddem għandu jikkunsidra u jirrispondi għal dawn it-talbiet, b'kunsiderazzjoni kemm għall-bżonnijiet ta' min ihaddem kif ukoll tal-haddiem.

Il-modalitajiet ta' dan il-paragrafu għandhom ikunu ddeterminati skont il-liġi, il-ftehim kollettiv u/jew il-prattiċi nazzjonali.

2. Sabiex ikun iffaċilitat ir-ritorn lejn ix-xogħol wara leave għall-ġenituri, il-haddiema u min ihaddem huma inkoraġġuti jżommu kuntatt matul il-perjodu ta' leave u jagħmlu arrangamenti għal miżuri xierqa ta' integrazzjoni mill-ġdid, li għandhom ikunu deċiżi bejn il-partijiet ikkonċernati, b'kunsiderazzjoni għal-liġi, ftehim kollettiv u/jew prattiċi nazzjonali.

#### **Klawżola 7: Hin frank mix-xogħol abbażi ta' forza maġġuri**

1. L-Istati Membri u/jew l-imsieħba soċjali għandhom jiehdu l-miżuri neċessarji biex jintitolaw il-haddiema għal hin frank mix-xogħol skont il-liġi, ftehim kollettiv u/jew prattiċi nazzjonali, abbażi ta' forza maġġuri għal raġunijiet urgenti tal-familja f'każ ta' mard jew incident li jirrendi l-preżenza immedjata tal-haddiem indispensabbli.

2. L-Ist

5. Il-prevenzjoni u s-soluzzjoni ta' kwistjonijiet u lmenti kkawżati mill-applikazzjoni ta' dan il-ftehim għandhom ikunu kkunsidrati skont il-liġi, ftehim kollettiv u/jew prattiċi nazzjonali.

6. Bla ħsara għar-rwol rispettiv tal-Kummissjoni, tal-qrati nazzjonali u tal-Qorti tal-Ġustizzja Ewropea, kull kwistjoni relatata mal-interpretazzjoni ta' dan il-ftehim fuq livell Ewropew għandha, fl-ewwel lok, tiġi riferita mill-Kummissjoni lill-partijiet firmatarji biex jagħtu opinjoni.

7. Il-partijiet firmatarji għandhom jirrevedu l-applikazzjoni ta' dan il-ftehim hames snin wara d-data tad-deċiżjoni tal-Kunsill jekk mitlub minn wiehed mill-partijiet ta'dan il-ftehim.

Magħmul fi Brussell, it-18 ta' Ġunju 2009

Għall-ETUC

John Monks

Is-Segretarju Ġenerali

F'isem id-delegazzjoni tat-trejdjunjins

Għal BUSINESSEUROPE

Philippe de Buck

Id-Direttur Ġenerali

Għall-UEAPME

Andrea Benassi

Is-Segretarju Ġenerali

Għas-CEEP

Ralf Resch

Is-Segretarju Ġenerali